f¢ÕQjh‰ pIL¡I

পঞ্চায়েত ও গ্রামোন্নয়ন ¢h i¡N

জেসপ বিল্ডিং, ৬৩ নেতাজী সুভাষ রোড, কলকাতা-700001

fœ¡^ : 6676(18)-B I.¢X./J/¢X.¢f.Hg./1C-1/2008 **a¡¢IM : 27.10.2010**

প্রেরক : ¢cm£f f¡m,
গ্রামীণ বিকেন্দ্রীকরণ কর্মসূচির অধিকর্তা এবং
fc¡dL¡Ibলে যুগ্ম সচিব

f¡fL : A¢a¢Iš² ¢eh¡q£ B¢dL¡¢IL
.... জেলা পরিষদ

¢hou : 2011-১২ সালের সমন্বিত সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা প্রক্রিয়া সংক্রান্ত কয়েকটি ...I¦afZ ¢hou

jq¡nu,

অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও সামাজিক ন্যায় প্রতিষ্ঠার লক্ষ্যে সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা রচনা, রূপায়ণ ও তদারকি ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা করা এবং এই প্রক্রিয়ার ধারাবাহিকতা বজায় রাখা সকল গ্রাম পঞ্চায়েতের অন্যতম দায়িত্ব । এই বিভাগের পক্ষ থেকে সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা ও বাজেট f¢œ²u¡ pwœ²¡¿ HL¡¢dL fœ J ¢hÙ¹¡¢la নির্দেশিকা পাঠানো হয়েছে । গ্রাম পঞ্চায়েতের সামগ্রিক সক্ষমতা বৃদ্ধির অঙ্গ হিসাবে সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা ও বাজেট প্রক্রিয়া বিষয়ক সক্ষমতা বৃদ্ধির নানান উদ্যোগও নেওয়া হয়েছে । স্থানীয় সরকার হিসাবে এলাকার সার্বিক উন্নয়নের লক্ষ্যে প্রতি বছর সুনির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে Ef-সমিতি পরিকল্পনা ও বাজেট ভিত্তিক সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা রচনা ও বাজেট তৈরি এবং অনুমোদিত পরিকল্পনা ও বাজেট অনুযায়ী রূপায়ণের কাজ করা অত্যন্ত ...I¦afZ z 2011-১২ সালের সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা রচনা ও বাজেট তৈরির কাজ সুনির্দিষ্ট ছকে/ফর্মে, Hhং সুনির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে সম্পন্ন করার জন্য কয়েকটি গুরুত্বপূর্ণ উদ্যোগ বা পদক্ষেপ নেওয়া প্রয়োজন ।

2) সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা ও বাজেট রচনার সম্ভাব্য সময়সীমা সম্বন্ধে এই বিভাগের পক্ষ থেকে আগেই একটি নির্দেশিকা (**ew 3443/¢f.He./J/3L/3¢h-1/09 a¡w 31/07/2009**) দেওয়া হয়েছে । এই নির্দেশিকা অনুসারে যাতে প্রতিটি গ্রাম পঞ্চায়েত বিকেন্দ্রীকৃত সহভাগী প্রক্রিয়ায় নির্দিষ্ট সময়ে তথ্য-¢i¢šL f¢ILfe¡ ও বাজেট রচনা করতে পারে, তার জন্য সংশ্লিষ্ট সকল স্তর থেকে প্রয়োজনীয় সহায়তা ও পরামর্শ দেওয়া প্রয়োজন । যে সকল গ্রাম পঞ্চায়েতে এখনও Ef-সমিতি পরিকল্পনা ও বাজেট ভিত্তিক pj¢ea পরিকল্পনা ও বাজেট রচনার কাজ শুরু হয়নি, সেখানে সংগৃহীত ও সংকলিত তথ্যগুলি অতি দ্রুত হালনাগাদ করে নিয়ে তথ্য-¢i¢šL f¢ILfe¡ ও বাজেট রচনার কাজটি অবিলম্বে শুরু করা আবশ্যক । স্থানীয় প্রয়োজন ও চাহিদা অনুসারে গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনায় এমন অনেক কাজ উঠে আসতে পারে যেগুলি সংশ্লিষ্ট স্তরে করা সম্ভব নয় । এই ধরনের কাজগুলি উপরের স্তরের পরিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত করার জন্য গ্রাম পঞ্চায়েতের পক্ষ থেকে পঞ্চায়েত সমিতির কাছে প্রস্তাব পাঠানো আবশ্যক (**fœ¡^ 6714(36)/ B I.¢X/J/¢X.¢f.Hg/1C-1/2008 a¡w 13/10/2009**) । এই কারণেই সমন্বিত পরিকল্পনার নথির মধ্যে উপরের স্তরের জন্য প্রস্তাবিত কাজের তালিকা (Referred Activity List) b¡L¡ BhnÉL z

3) সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা ও বাজেট রচনার জন্য বিভিন্ন প্রকল্প বা তহবিলের আওতায় ২০১১-12 সালে প্রাপ্তব্য সম্পদ সম্বন্ধে সুস্পষ্ট ধারণা থাকা দরকার । এই বছর তৃতীয় রাজ্য অর্থ কমিশন (**ew 5160/¢f.He./J/BC/4-Hg/2010 a¡w 21.06.2010**) ও ত্রয়োদশ কেন্দ্রীয় অর্থ কমিশনের (**ew 113(pÉ¡wne)-¢f.He./He/2/1¢S-7/2010 a¡w 20.07.2010**) আওতায় প্রাপ্তব্য তহবিলের পরিমাণ আগেই এই বিভাগের পক্ষ থেকে জানিয়ে দেওয়া হয়েছে । এই দুটি তহবিল ছাড়া মহাত্মা গান্ধী গ্রামীণ কর্মসংস্থান গ্যারান্টি কর্মসূচি এবং গ্রাম পঞ্চায়েতের নিজস্ব তহবিল sj¢ea f¢lL◌́পনার ক্ষেত্রে সম্পদের বড় উৎস । এছাড়া নির্বাচিত জেলার গ্রাম পঞ্চায়েতগুলি পশ্চাৎপদ এলাকা উন্নয়ন তহবিলের আওতায় নির্দিষ্ট পরিমাণ অর্থ এবং কোনও বিশেষ তহবিল / কর্মসূচি থাকলে তার আওতায় বিশেষ আর্থিক সহায়তা পেতে পারে । উদাহরণ হিসাবে বলা যেতে পারে, গ্রাম পঞ্চায়েতের প্রাতিষ্ঠানিক সশক্তিকরণ কর্মসূচির আওতায় নির্বাচিত গ্রাম পঞ্চায়েতগুলির মধ্যে সুনির্দিষ্ট যোগ্যতামান অর্জন করতে পেরেছে এমন গ্রাম পঞ্চায়েতগুলি সুনির্দিষ্ট পরিমাণে থোক অনুদান পাবে । এর পরিমাণ ইতিমধ্যেই সংশ্লিষ্ট সকলকে জানিয়ে দেওয়া হয়েছে (**ew 6229-BI.¢X./J/¢X.¢f.Hg./1C-12/10 a¡w 30.09.2010**) z f͎তিটি ক্ষেত্রে সংশ্লিষ্ট কর্মসূচি / তহবিলের নিয়মনীতি অনুসরণ করেই পরিকল্পনা ও বাজেট রচনা করতে হবে । প্রসঙ্গত উল্লেখ্য যে, গ্রামীণ বিকেন্দ্রীকরণ কর্মসূচির আওতায় ১৪টি জেলার নির্বাচিত ১০৭৭টি গ্রাম পঞ্চায়েতের বিশেষ আর্থিক সহায়তা (CSPR) পাওয়ার যে সুযোগ ছিল ২০১১-১২ সাল থেকে সেই আর্থিক সহায়তা পাওয়া যাবে না ।

4) প্রসঙ্গত উল্লেখ্য যে, পশ্চিমবঙ্গ পঞ্চায়েত আইন ও এই বিভাগের নির্দেশিকা অনুসারে গ্রাম সংসদ পরিকল্পনা ও বাজেট এবং উপ-সমিতি পরিকল্পনা ও বাজেটের ভিত্তিতে সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা ও বাজেট তৈরি হবে । যদিও গ্রাম সংসদ পরিকল্পনা ও বাজেট সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা ও বাজেটের অবিচ্ছেদ্য অঙ্গ হবে । এই কারণেই গ্রাম সংসদ পরিকল্পনার জন্য আর্থিক সম্পদের উৎস নিয়েও সুস্পষ্ট ধারণা থাকা প্রয়োজন । জনগণের অবদান ও গ্রাম পঞ্চায়েতের নিজস্ব তহবিল গ্রাম সংসদ পরিকল্পনার জন্য অন্যতম প্রধান সম্পদের উৎস । এছাড়াও জনউদ্যোগে জনস্বাস্থ্য এর আওতায় প্রাপ্তব্য তহবিল ব্যবহার করার সুযোগ রয়েছে । এছাড়াও তৃতীয় রাজ্য অর্থ কমিশন ও ত্রয়োদশ কেন্দ্রীয় অর্থ কমিশনের আওতায় প্রাপ্তব্য তহবিলের একটি অংশ গ্রাম পঞ্চায়েতের সিদ্ধান্ত অনুসারে গ্রাম উন্নয়ন সমিতির মাধ্যমে উন্নয়নমূলক কাজের জন্য খরচ করা যেতে পারে । প্রসঙ্গক্রমে উল্লেখ করা যেতে পারে, বিগত বছরে কিছু গ্রাম পঞ্চায়েত পশ্চাৎপদ এলাকা উন্নয়ন তহবিলের বরাদ্দও গ্রাম সংসদ পরিকল্পনা অনুসারে গ্রাম উন্নয়ন সমিতির মাধ্যমে ব্যবহার করে অনুকরণীয় দৃষ্টান্ত তৈরি করেছে । পুনরায় উল্লেখ করা আবশ্যক যে, 2011-১২ সাল থেকে গ্রামীণ বিকেন্দ্রীকরণ কর্মসূচির আওতায় কোনও আর্থিক সহায়তার সুযোগ থাকছে না । তবে pীমিত সময়ের এই বিশেষ কর্মসূচি ছাড়া অন্যান্য তহবিল বা প্রকল্পের নির্দেশিকা এবং বিকেন্দ্রীকরণের সহায়ক নীতি অনুসারে গ্রাম পঞ্চায়েতের সাধারণ সভার সিদ্ধান্তের ভিত্তিতে গ্রাম সংসদ পরিকল্পনা রূপায়ণের জন্য গ্রাম পঞ্চায়েত N¡j উন্নয়ন সমিতিকে অর্থ বরাদ্দ করতে পারে । তবে, যদি কোথাও গ্রাম উন্নয়ন সমিতি গঠন না হয়ে থাকে বা অন্য কোনও সমস্যার জন্য গ্রাম সংসদ পরিকল্পনা করা সম্ভব না হয় তাহলে সেক্ষেত্রে গ্রাম সংসদ ভিত্তিক তথ্য ও অগ্রাধিকারের ভিত্তিতে উপ-সমিতি পরিকল্পনা ভিত্তিক সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা ও বাজেট করতে হবে ।

5) গ্রাম পঞ্চায়েতগুলি যাতে আগামী বছরের সমন্বিত গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনার গুণগত মান আরও বাড়াতে সক্ষম হয় তার জন্য প্রয়োজনীয় সহায়তা ও পরামর্শ দেওয়া প্রয়োজন । সার্বিক উন্নয়নের জন্য ক্ষেত্র ভিত্তিক পরিকল্পনা রচনার ক্ষেত্রে সহস্রাব্দের লক্ষ্য এবং আমাদের দেশ তথা রাজ্যের মূল লক্ষ্যের সঙ্গে সামঞ্জস্য রেখে তথ্যের ভিত্তিতে পরিকল্পনার সুনির্দিষ্ট লক্ষ্য ও লক্ষ্যমাত্রা ¢Ùl Lরা এবং পরিকল্পনার নথিতে লক্ষ্য লিপিবদ্ধ করা ভাm¡ মানের পরিকল্পনার জন্য অপরিহার্য z f¢lL◌́fe¡l mrÉ, mrÉj¡œ¡ Hhw Ljp¢Q স্থির করার ক্ষেত্রে যে বিষয়গুলি বিবেচনা করা প্রয়োজন সেগুলি হল -

L) লিঙ্গ বৈষম্য সহ সামাজিক বৈষম্য দূর করার জন্য গ্রাম পঞ্চায়েতের পক্ষ থেকে বিশেষ উদ্যোগ নেওয়া BhnĒL । এর মধ্যে অন্যতম গুরুত্বপূর্ণ পদক্ষেপ হল - উন্নয়ন ও পরিকল্পনা প্রক্রিয়ায় পিছিয়ে পড়া পরিবারের সদস্য, বিশেষ করে মহিলাদের অংশগ্রহণ বাড়ানো, মহিলাদের জন্য কিছু বিশেষ কর্মসূচি গ্রহণ, দরিদ্র পরিবারের ছাত্রীদের উচ্চশিক্ষার জন্য সহায়তা ইত্যাদি । বিভিন্ন সরকারি প্রকল্প বা কর্মসূচির আওতায় উপভোক্তা নির্বাচনের ক্ষেত্রেও দরিদ্র ও পিছিয়ে পড়া মানুষের বিশেষ করে মহিলাদের ও প্রতিবন্ধকতা যুক্ত ব্যক্তিদের অগ্রাধিকার দেওয়া আবশ্যক । এর পাশাপাশি অতিদুঃস্থ ও সহায়-সম্বলহীন ব্যক্তিদের জন্য সহায় কর্মসূচির আওতায় এবং গ্রাম পঞ্চায়েতের নিজস্ব তহবিলের সহায়তায় বিশেষ উদ্যোগ নেওয়া দরকার ।

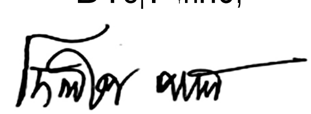
M) Ljp¢চ ঠিক করার ক্ষেত্রে গ্রাম পঞ্চায়েতকে পরিবেশ সংক্রান্ত বিষয়ের কথা অবশ্যই বিবেচনা করতে হবে । যদি কোনও কর্মসূচি পরিবেশ সহায়ক না হয়, তাহলে বিকল্প কর্মসূচির কথা ভাবতে হবে । যদি কোনও কর্মসূচি সাময়িক ভাবে খুব কার্যকর, কিন্তু তার দীর্ঘমায়াদী ফল সামাজিক ও প্রাকৃতিক পরিবেশের পক্ষে r¢aLl qu তাহলে বৃহত্তর স্বার্থে সেই কর্মসূচি নেওয়া যাবে না । এই বিষয়ে পঞ্চায়েত ও গ্রামোন্নয়ন বিভাগের পক্ষ থেকে পরিবেশগত ও সামাজিক ব্যবস্থাপনা কাঠামো রচনা করা হয়েছে এবং এই রাজ্যের সকল গ্রাম পঞ্চায়েতকে এই কাঠামো অনুসরণ করতে হবে । পঞ্চায়েত ও গ্রামোন্নয়ন বিভাগের পক্ষ থেকে এই বিষয়ে HLটি নির্দেশিকা **(ew 1997-BI.¢X./J/¢X.¢f.Hg./1C-1/2009 a¡w 25.03.2010)** দেওয়া হয়েছে z HC নির্দেশিকা অনুসারে গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা ও বাজেট পরিবেশগত ও সামাজিক ব্যবস্থাপনা কাঠামো অনুসরণ করেছে কিনা তা খতিয়ে দেখতে হবে ।

N) স্থানীয় সরকার হিসাবে গ্রাম পঞ্চায়েত এলাকার মানুষকে বিভিন্ন পরিষেবাগুলি সঠিক সময়ে যথাযথভাবে পৌঁছে দেওয়ার বিষয়টিও গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনায় অগ্রাধিকার পাওয়া আবশ্যক । স্থানীয় পরিষেবা প্রদান ব্যবস্থার উন্নয়নের লক্ষ্যে এই বিভাগ থেকে প্রকাশিত নির্দেশিকা **(ew 1386(36)-BI.¢X./J/¢X.¢f.Hg./1C-1/2009 a¡w 01.03.2010)** অনুসারে স্থানীয় প্রয়োজন ও অগ্রাধিকারের ভিত্তিতে বাৎসরিক ও দীর্ঘমেয়াদী পরিকল্পনা LI¡ BhnĒL z

6) এই প্রসঙ্গে উল্লেখ করা প্রয়োজন যে, সমন্বিত পরিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত কাজগুলি প্ল্যানপ্লাস সফটওয়্যারে তোলার জন্য সারা রাজ্য জুড়ে পঞ্চায়েতের প্রতিটি স্তরে সুনির্দিষ্ট ছকে পরিকল্পনা ও বাজেট রচনা করা আবশ্যক । এখন থেকে গ্রাম পঞ্চায়েতকে p¢e¢cø ছকে (**fœ¡^ 2806(36)-BI.¢X/J/¢X.¢f.Hg/1C-1/2008 a¡w 28/04/2010**) N¡j পঞ্চায়েত স্তরের ক্ষেত্র ভিত্তিক কর্মসূচি ও ব্যয়বরাদ্দ লিখতে হবে । গ্রাম সংসদ ও গ্রাম পঞ্চায়েত স্তরের ক্ষেত্র-¢i¢šL J Ef-p¢j¢a ¢i¢šL কর্মসূচি ও ব্যয়বরাদ্দ লেখার জন্য সংশোধিত ছক সংযোজিত করা হm **(সংযোজনী-1 J সংযোজনী-2)** z

7) Bn¡ L¢l, আপনি গুরুত্ব সহকারে উপরের বিষয়গুলি উপলব্ধি করবেন এবং এই প্রক্রিয়াকে সফল করার জন্য প্রয়োজনীয় উদ্যোগ গ্রহণ করবেন । প্রয়োজন অনুসারে এই বিষয়ে রাজ্য স্তরে যোগাযোগ করতে পারেন । শুভেচ্ছা pq,

Bfe¡l ¢hnÙ,



(¢cm£f f¡m)

fœ¡^ : 6676(18)/1(4086)-BI.¢X./J/¢X.¢f.Hg./1C-1/2008 **a¡¢lM : 27.10.2010**

অবগতি ও প্রয়োজনীয় সহায়তার জন্য প্রতিলিপি পাঠানো হল :

1) সভাধিপতি, ... জেলা পরিষদ z

2) জেলা শাসক, ... z

3) জেলা পঞ্চায়েত ও গ্রামোন্নয়ন আধিকারিক, ... । সকল পঞ্চায়েত সমিতির সভাপতি, সমষ্টি উন্নয়ন আধিকারিক এবং গ্রাম পঞ্চায়েতের প্রধানকে এই পত্রের প্রতিলিপি দেওয়ার জন্য অনুরোধ জানাই ।

4) সভাপতি, ... পঞ্চায়েত সমিতি z

5) pj¢Ø Eæue B¢dL¡¢lL, ... z

6) fd¡e, ... গ্রাম পঞ্চায়েত z

7) জেলা সঞ্চালক, ... জেলা কর্মসূচি সঞ্চালন শাখা, N¡j£Z ¢hcL¾c£LlZ z

8) সহকারী জেলা সঞ্চালক, গ্রামীণ বিকেন্দ্রীকরণ কর্মসূচি, হাওড়া ।

9) n£/n£ja£ .... z

(¢cm£f f¡m)

p¢যোজনী - 1 [fœ¡¨ : 0000(18)-BI.¢X./J/¢X.¢f.Hg./1C-1/2008 a¡¢lM : 00.10.2010]

.... N¡j pwpc [.............................. গ্রাম পঞ্চায়েত]

h¡¢oL N¡j pwpc পরিকল্পনার ক্ষেত্রভিত্তিক ব্যয়বরাদ্দ (20.........- ....)

¢rœ :						কাজটির জন্য প্রয়োজনীয় সম্পদের সূত্র					L¡S öl¦ J pÇfZ qJu¡l pñ¡hÉ a¡¢lM	j¿hÉ (কোন বিভাগীয় দপ্তরের পরিকল্পনার A¿i¨š² LI¡l fÙ¡h)
œ²¢j ew	কাজের e¡j	কাজ থেকে fa¢É¡na pgm	কাজের এলাকা	কাজের স্থান (মৌজার নাম ও ew/c¡N ew)	কাজের পরিমাণ (pwMÉ¡/¢L¢j/Buae)	aqবিলের e¡j **	তহবিলের পরিমাণ			মোট V¡L¡		
							jS¤l বাবদ মোট hÉu	jS¤র বাদে AeÉ¡eÉ খাতে hÉu	মোট (V¡L¡)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1												
2												
3												
4												
5												
6												
7												
8												
মোট												

** প্রতিটি তহবিলের নাম ও অর্থের পরিমাণ আলাদাভাবে উল্লেখ করতে হবে

সংযোজনী - 2 [f¢l¡ˆ : 0000(18)-BI.¢X./J/¢X.¢f.Hg./1C-1/2008 a¡¢lM : 00.10.2010]

.... গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনা

বার্ষিক গ্রাম পঞ্চায়েত পরিকল্পনার Ef-p¢j¢a ¢i¢šL hÉuhl¡Ÿ (20.........- ....)

Ef-p¢j¢a :			ক্ষেত্র :			কাজটির জন্য প্রয়োজনীয় সম্পদের সূত্র					L¡S öl¦ J pÇfZ qJu¡l pñ¡hÉ a¡¢lM	j¿hÉ (কোন বিভাগীয় দপ্তরের f¢lLÒfe¡l A¿i¨š² Ll¡l fÙ¡h)
œ²¢jL ew	কাজের নাম	কাজ থেকে faÉ¡¢na pgm	কাজের এলাকা (N¡j pwpcl e¡j)	কাজের স্থান (মৌজার নাম J ew/c¡N ew)	L¡জের f¢lj¡Z (pwMÉ¡ / ¢L¢j / Buae)	তহবিলের e¡j **	তহবিলের পরিমাণ: jS¤l h¡hc মোট ব্যয়	তহবিলের পরিমাণ: jS¤র বাদে AeÉ¡eÉ খাতে hÉu	তহবিলের পরিমাণ: মোট (V¡L¡)	মোট V¡L¡		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1												
2												
3												
4												
5												
6												
7												
8												
মোট												

** প্রতিটি তহবিলের নাম ও অর্থের পরিমাণ আলাদাভাবে উল্লেখ করতে হবে